

高质量编制潍坊市乡村振兴战略规划

高俊才^{1,2}

(1.国家发改委, 北京 100038; 2.国合华夏城市规划研究院, 北京 100038)

2018 年 3 月份, 国家发改委农经司原司长、国合华夏城市规划研究院院长高俊才同志等受潍坊市委托, 组织由国家水利部原巡视员姜开鹏, 山东省农业厅原厅长、山东省原人大农委主任战树毅, 山东省南水北调指挥部主任孙义福, 国家发改委国际合作中心研究员、国合华夏城市规划研究院执行院长吴维海等专家共同编制潍坊市乡村振兴战略规划。高俊才同志多次到潍坊调研, 掌握了大量农业农村情况, 深入开展潍坊乡村振兴战略规划的编制与课题研究。

总体来看, 国合城市研究院牵头编制潍坊市及其他地区乡村振兴战略规划, 需要重点解答了乡村振兴战略关注的“3 个问题”: 为什么要振兴? 振兴什么? 怎么振兴?

对于国家大战略, 首先要从哲学角度进行思考。十九大提出了新时期的主要矛盾, 其主要方面是发展不平衡不充分。具体表现在很多领域, 当前最大的不平衡是城乡之间不平衡, 最大的不充分是农村发展不充分。要通过解决不平衡不充分问题促进潍坊发展, 要加快乡村振兴战略与“四个城市建设”的深度融合。

“不谋全局者不足以谋一域, 不谋千秋者不足以谋一时”。从大格局来说, 乡村振兴不能就潍坊谈潍坊, 要从国际国内大坐标系来审视潍坊。

从一定意义上说, 我国是双三元结构。

第一个三元是城、镇、村三元结构: 一元是几百个城市; 一元是 2 万个左右建制镇(镇区); 还有一元是乡村, 包括约 60 多万个行政村及其 200 多万个自然村。建制镇的镇区和新型社区, 是城市和乡村多方面融合的重要载体。近 20 年来, 全国自然村平均每年减少 8 万个左右。行政村数量也在减少, 春节前到淄博高青县调查发现, 2017 年对行政村进行归并, 数量减少了大约一半。前不久到湖南永州市的一个镇调研发现, 对行政村进行归并后, 行政村数量减少了 40%多。自然村和行政村数量不断减

少, 在一定时期内带有趋势性, 有利于提高城镇化率, 有利于美丽乡村建设, 提高乡村公共服务水平, 降低行政成本和提高管理效率及其质量, 对满足农村居民不断增长的美好生活需要和实现农业农村现代化, 都具有重要意义。

第二个三元是人口的三元结构: 2017 年我国大陆人口 13.9 亿人, 一是城市户籍人口约 5.77 亿人; 二是农村常住人口约 5.89 亿人; 三是流动于城市和农村之间的“两栖”人口 2 亿多, 这部分人口主要是农民工, 四十年来对城市建设和城镇化发展做出了巨大贡献, 同时在增加农民收入和加快农业农村发展方面也起到了重要作用, 这 2 亿多人既是数量庞大的先进生产力, 也是重要的人力新动能。政府应在农民工培训、就业、工资、保险、子女上学等方面, 应给予高度重视和进一步的关爱支持。

城市工商资本下乡, 也是振兴乡村的新动能。城市资本实力越来越雄厚, 统筹城乡、以城带乡要充分考虑到上述两个三元结构的基本特点和发展趋势。要围绕中央提出的乡村振兴战略“20 个字”, 按照习近平总书记提出的推动五大振兴, 即推动产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴。把中央精神和潍坊市“七大聚焦”、“潍坊模式”等结合起来, 选好重点和抓手, 有序实施。乡村振兴可以聚焦六个抓手: 抓规划引领、抓项目优化、抓资金整合、抓科技进步、抓深化改革、抓人才支撑。各方面振兴和多个抓手, 关键在人。要实现农业现代化, 就必须大力培养“有文化、懂技术、会经营”的新型职业农民, 新型农民带动传统农民, 新型经营主体带动传统经营主体。

编制潍坊市乡村振兴规划, 就是把中央精神和潍坊实际情况结合起来, 按照潍坊走在全省全国前列的总体定位, 在与潍坊市充分交流的基础上, 反复修改优化规划文稿, 既抓紧时间争取尽快完成规划, 又要经得起时间和实践的检验, 成为全省全国乡村振兴的示范样本。

收稿日期: 2018-08-30

作者简介: 高俊才, 男, 国家发改委农经司原司长, 国家发改委国际合作中心学术委员, 国合华夏城市规划研究院院长, 主要从事乡村振兴、农业农村经济与传统文化研究。