

产业园建设的6个层级与5个阶段

吴维海^{1,2}

(1.国家发改委国际合作中心, 北京 100038; 2.国合华夏城市规划研究院, 北京 100038)

习近平同志高度重视乡村振兴战略和新旧动能转换等工作, 并先后做出一系列重要指示。党中央、国务院和国家部委为贯彻落实国家重大战略, 颁布实施了诸多规划文件。地方党委和政府积极行动, 全面推动经济转型和发展模式创新。产业园区是承接乡村振兴、产业转型和动能转换的主体, 是地方经济发展的重要组成部分, 它贡献了地方经济总量的绝大部分。因此, 研究工业产业园、农业示范园等各类园区的开发层级和所处阶段, 对于国家部委, 各级党委、政府和园区管理决策具有重大的实践参考价值。

一、关于我国产业园的六大层级

产业园建设的层级研究, 对于地方经济转型和战略定位意义重大。2018年2月6日, 吴维海作为威海海洋规划的评审专家, 参加了威海市海洋发展战略规划研讨会, 提出了城市和园区发展一般经历6个层级的创新观点, 即: 项目-产业-园区-品牌-平台-标准。

吴维海在评审发言中提到, 《威海市海洋发展战略规划》质量较高, 思路清晰, 有操作性, 借鉴融合了2016-2017年本人担任课题组长并由国家发改委国际合作中心编制的《威海蓝色经济区中长期规划(2016-2020年)》理念和战略定位, 结合新时代、新政策的要求, 立足新旧动能转换、海洋强省战略等新形势、新目标, 进行了修改、完善和提升, 规划质量较高。《威海市海洋发展战略规划》文稿中提出了六大重点区域、五大产业园、四大港口、一批载体等, 与已有规划有传承, 有创新, 有动态优化, 体现了规划的协同性、融合性和螺旋式提升。

各地区编制各类规划, 应顺势而为, 注重政策呼应, 接地气, 要从项目、工程、园区、载体、品牌、平台和标准等方面与“大势”呼应, 从“大势”中找到发展的蓝海和机遇, 从“大势”中进行规划谋篇, 统筹思路和编织方法, 科学筛选、评估和确定规划架构、远景目标、产业定位、空间布局、园区功能、主要任务、资源分布、行动路线、组织机制、政策落地、业绩考核和宣传推广等。当前, 威海市产业发展处于项目、产业和园区的交叉阶段, 更多体现了园区聚集特征; 离较高层级的品牌、平台、标准还有差距。本规划的后需修改重点, 包括但不限于: 增加和体现乡村振兴战略, 贯穿新旧动能转换的理念, 探索构建政府扶持的国际技术引进和国际交流高端平台。聚焦引进和整合全球一流、前瞻的技术、信息、人才和资金, 增强海洋经济的“资源池”。”同时, 凸显海洋渔业和养殖优势, 提高(农业、渔业和)企业高层的职业化和国际化水平, 深度参与全球海洋城市产业价值链分工与合作。鼓励渔业养种植技术能手和渔业合作社等到海外发展, 以技术输出拓展国际海洋渔业空间。引导渔业产业的三产融合和走出去, 探索建设基于一带一路的海外海洋牧场和海外产业园项目, 扶持打造国际知名的特色海洋小岛, 充分展示威海的文化自信, 等。同时, 强化组织领导和统筹能力, 研究可操作的财政政策、行动计划与考核办法, 提升主管部门的核心价值、服务和管理的职责, 加大规划执行与监督统筹、综合管理与产业服务等职责。

二、关于产业园区的五个发展阶段

为系统解读各类产业园的发展阶段和特征, 吴维海在《产业园规划》《全流程规划》等专著中提出

收稿日期: 2018-08-31

作者简介: 吴维海, 男, 国家发改委国际合作中心研究员, 国合华夏城市规划研究院执行院长, 中国人民大学管理学博士, 研究领域: 政府规划、产业开发、企业战略、金融创新等;

了全球产业园发展的五个阶段的观点，该观点很有独创性、行业指导性和代表性。

在吴维海看来，全球各类园区发展，一般经历五个阶段：

- 一是生产要素聚集，主要特征是要素引导；
- 二是产业主导，主要特征是产业引导；
- 三是创新突破，主要特征是技术引导；
- 四是财富凝聚，主要特征是都市科技；
- 五是生态文明，主要特征是人与自然和谐。

关于产业园各个发展阶段的主要特征，如下：

1.生产要素阶段

该阶段产业链导向主要是低成本导向，要素低效串联配置；产业需求要素体现为廉价的土地、劳动力、优惠的税收政策；园区功能是加工型，单一的产品制造、加工；与城市空间的关系是基本脱离。

核心驱动力是政府优惠政策，主要产业类型是低附加值，劳动密集型传统产业。

产业空间形态：纯产业区，在空间上呈现沿交通轴线布局，单个企业或同类企业聚集。

园区增值方式：园区主要活动的关注顺序：贸-工-技。增值手段主要是“贸易链”，即通过与区内外、国内外的贸易交换获取附加值。

表 1 生产要素阶段产业园特征

分析维度	主要特征
产业链导向	低成本导向，要素低效串联配置
产业发展需求要素	廉价的土地、劳动力、优惠的税收政策
园区功能	加工型，单一的产品制造、加工
与城市发展的空间关系	基本脱离(点对点式)
核心驱动力	政府优惠政策等“外力”的驱动
主要产业类型	低附加值，劳动密集型传统产业
产业空间形态	纯产业区，在空间上呈现沿交通轴线布局，单个企业或同类企业聚集
园区增值方式	园区主要活动的关注顺序：贸-工-技。增值手段主要是“贸易链”，即通过与区内外、国内外的贸易交换获取附加值。

2.产业主导阶段

该阶段产业链导向主要是生产要素重新整合，形成稳定的主导产业和上、中、下游结构特征的产

业链，有较好的产业支撑与配套条件；产业需求要素体现为一定的配套服务和研发能力，企业主要依靠外部科学结构和大学的支撑；园区功能是以产品制造为主；与城市空间的关系是相对脱离（串联式）。

核心驱动力是由政府的优惠政策等“外力”的驱动，主要产业类型是低附加值，劳动密集型传统产业。

产业空间形态：纯产业区，在空间上呈现沿交通轴线布局，单个企业或同类企业聚集。

园区增值方式：对园区主要活动的关注顺序：贸-工-技。“高技术产品生产基地”，增值手段主要是“产业链”。

表 2 产业主导阶段产业园特征

分析维度	主要特征
产业链导向	生产要素重新整合，形成稳定的主导产业和上、中、下游结构特征的产业链，有较好的产业支撑与配套条件
产业发展需求要素	一定的配套服务和研发能力，企业主要依靠外部科学结构和大学的支撑
园区功能	以产品制造为主
与城市发展的空间关系	相对脱离（串联式）
核心驱动力	由政府的优惠政策等“外力”的驱动
主要产业类型	低附加值，劳动密集型传统产业
产业空间形态	纯产业区，在空间上呈现沿交通轴线布局，单个企业或同类企业聚集
园区增值方式	对园区主要活动的关注顺序：贸-工-技。“高技术产品生产基地”，增值手段主要是“产业链”

3.创新突破阶段

该阶段产业链导向主要是创新文化；产业需求要素体现为高素质人才、较好的信息、技术及其他高端产业配套服务。园区自身能力不断增强；园区功能是研发型。科技产业区、制造、研发复合功能；与城市空间的关系是相对耦合（中枢轴辐式）。

核心驱动力是内力为主，技术推动，企业家精神，主要产业类型是技术密集型、创新型产业。信息技术、生物医药、新能源技术、新材料和先进制

造技术等。

产业空间形态：产业社区。产业间开始产生协同效应，在空间上形成围绕产业集群圆层布局。

园区增值方式：对园区主要活动的关注顺序是：贸-工-技。其增值手段主要是“创新链”。代表园区：中关村科技园、台湾新竹、法国索非亚高科技园区。

表 3 创新突破阶段产业园特征

分析维度	主要特征
产业链导向	创新文化
产业发展需求要素	高素质人才、较好的信息、技术及其他高端产业配套服务。园区自身能力不断增强
园区功能	研发型。科技产业区、制造、研发复合功能
与城市发展的空间关系	相对耦合（中枢轴辐式）
核心驱动力	内力为主，技术推动，企业家精神
主要产业类型	技术密集型、创新型产业。信息技术、生物医药、新能源技术、新材料和先进制造技术等
产业空间形态	产业社区。产业间开始产生协同效应，在空间上形成围绕产业集群圆层布局
园区增值方式	对园区主要活动的关注顺序是：贸-工-技。其增值手段主要是“创新链”。代表园区：中关村科技园、台湾新竹、法国索非亚高科技园区。

（4）现代科技都市阶段

该阶段产业链导向主要是高势能优势；产业需求要素体现为高价值的品牌、高素质的人才资源、高增值能力和高回报率的巨额资本；园区功能是复合型（事业发展中心+生活乐园）。现代化综合城市功能，产业集聚地，人气的集聚区、文化的扩散区、资本的融通区；与城市空间的关系是紧密整合（多极耦合式）。

核心驱动力是高价值的“财富级”要素的推动，主要产业类型是文化创意、科技创新产业及其他高端现代服务业为主。

产业空间形态：综合新城。在空间上城市功能和产业功能完全融合。

园区增值方式：对园区主要活动的关注顺序：技-贸-工。以研发中心、研发型产业、科技服务业为主体，其增值手段主要是“财富链”。代表园区：美国

硅谷。

分析维度	主要特征
产业链导向	高势能优势
产业发展需求要素	高价值的品牌、高素质的人才资源、高增值能力和高回报率的巨额资本
园区功能	复合型（事业发展中心+生活乐园）。现代化综合城市功能，产业集聚地，人气的集聚区、文化的扩散区、资本的融通区。
与城市发展的空间关系	紧密整合（多极耦合式）
核心驱动力	高价值的“财富级”要素的推动
主要产业类型	文化创意、科技创新产业及其他高端现代服务业为主
产业空间形态	综合新城。在空间上城市功能和产业功能完全融合
园区增值方式	对园区主要活动的关注顺序：技-贸-工。以研发中心、研发型产业、科技服务业为主体，其增值手段主要是“财富链”。代表园区：美国硅谷。

（5）生态文明家园产业园

该阶段产业链导向主要是生态与循环发展；产业需求要素体现为高生态环境、高技术应用、高资源利用率；园区功能是产业生态化。生态的城市业态，产业与自然和谐，以人为中心的资源集聚与产业协同，产业园与园区周边环境、产业的协同；与城市空间的关系是融合与耦合。

核心驱动力是生态利用与创新驱动。

产业空间形态：人与自然、城市与产业的完全融合。

园区增值方式：对园区主要活动的关注顺序是：人-产-城。以生态产业、生态技术和生态服务业为主体，其增值手段主要是基于“人本”价值观的“生态圈”。这是未来全球先进国家和地区追求的“未来城”，山美水美园美、生态宜居宜业—是基于“生态圈”的“泛产业园”。

表 5 生态文明家园阶段产业园特征

分析维度	主要特征
产业链导向	生态与循环发展
产业发展需求要素	高生态环境、高技术应用、高资源利用率
园区功能	产业生态化。生态的城市业态，产业与自然和谐，以人为中心的资源集聚与产业协同，产业园与园区周边环境、产业的协同
与城市发展的空间关系	融合与耦合
核心驱动力	生态利用与创新驱动
主要产业类型	生态产业、生态生活、生态环境
产业空间形态	人与自然、城市与产业的完全融合
园区增值方式	对园区主要活动的关注顺序是：人-产-城。以生态产业、生态技术和生态服务业为主体，其增值手段主要是基于“人本”价值观的“生态圈”。这是未来全球先进国家和地区追求“未来城”——基于“生态圈”的“泛产业园”。

世界各国产业园发展阶段一般经历上述六个层级和五个阶段。其中：生态文明家园是各类产业园发展的最高形态，也是笔者研究全球产业园特征、

国家政策与技术路径得出的创新观点，是贯彻“两山理论”，立足一二三产融合，推动全国生态文明建设的前瞻判断。

吴维海，国家发改委国际合作中心研究员，执行总监，博士，国合华夏城市规划研究院执行院长，多地政府规划顾问，多个大学兼职教授或研究员。曾负责完成 100 余个政府规划、园区规划、金融创新等课题。出版专著《新时代乡村振兴规划与案例》、《新时代强国复兴战略》、《新时代区域发展战略》、《新时代企业竞争战略》、《新时代金融创新战略》《全流程规划》、《产业园规划》、《政府融资 50 种模式及操作案例》、《企业融资 170 种模式及操作案例》、《政府规划编制指南》、《大国信用-全球视野的社会信用体系建设》等，《全流程规划》、《政府规划编制指南》由中央政策研究室原副主任郑新立作序，《新时代大国战略》系列专著由中共中央组织部原部长张全景作序。邮箱：icci2018@163.com。

参考文献：

- [1] 吴维海.新时代区域发展战略[M].电子工业出版社,2018.
- [2] 吴维海.产业园规划[M].中国金融出版社,2015.

吴维海与东营市委常委、秘书长张庆华工作会谈

吴秋寒

7 月 12 日，国家发改委国际合作中心研究员、执行总监、国合华夏城市规划研究院执行院长吴维海博士、中国石油天然气集团公司战略部唐廷川处长等一行，与东营市委常委、秘书长张庆华进行了工作座谈。东营市发改委、市政研室有关负责同志参加了座谈。

张庆华市委常委、秘书长首先对大家的到来表示欢迎，并向吴维海等介绍了东营市经济概况和产业布局，以及各县区的经济发展实践，并对东营市石油产业及石油化工的发展方向等做了预测，希望加强与国家部委智库、央企等紧密合作，积极引进先进技术和重大项目，适应国际石油产业等严峻的形势和国家战略，提升东营市经济发展的质量和效率，打造高端石化示范基地。

吴维海向东营市有关领导介绍了国家部委智库研究重点和研究院的基本情况，并对当前国家战略、全球经贸形势，全国各地先进做法，以及各地区乡村振兴战略进展等谈了自己的观点和预测，并对地方经济发展的难点和痛点做了简要剖析，对东营市取得的工作成就表示祝贺，对未来我国和全球石油产业、天然气产业等的技术演变和产业需求等做了初步的分析。

通过本次座谈，更好的学习和了解了东营市经济发展实践经验，了解了石油产业的发展变化以及经济转型的基本做法，并对未来我国石油产业的创新驱动等有了更多的思考。

吴维海博士等一行还与东营市发改委有关领导就乡村振兴战略规划编制、重点项目筛选、乡村振兴的难点和挑战，新旧动能转换战略、海洋强市战略，以及如何推动现代农业产业发展，如何实施一二三产融合，如何提升资源型城市转型发展和对外开放等做了专业互动和观点交流。